



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

(РОСТОВСКИЙ НАДЗОР)

МИНИСТЕРСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрация № 61868

от 28 декабря 2020

№ 523

14 декабря 2020 г.

**Об утверждении порядка формирования и регламента работы
экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы
деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением
судоходных и портовых гидротехнических сооружений)**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2020, № 27, ст. 4248), пунктом 7 Правил проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 48, ст. 7747), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

Руководитель

А.В. Алёшин

УТВЕРЖДЕН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 14 декабря 2020 г. № 523

**Порядок формирования
экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы
деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением
судоходных и портовых гидротехнических сооружений)**

1. Настоящий порядок устанавливает правила формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – экспертные комиссии).

2. Экспертные комиссии формируются экспертными центрами, определяемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), для рассмотрения каждой декларации безопасности гидротехнического сооружения (далее – ГТС), подлежащей государственной экспертизе, в срок, не превышающий 7 календарных дней со дня представления собственником ГТС и (или) эксплуатирующей организацией в экспертный центр декларации безопасности ГТС с прилагаемыми к ней документами и оплаты счета за проведение экспертизы.

3. Решение о формировании экспертной комиссии и ее состав утверждается приказом руководителя экспертного центра.

4. Персональный состав экспертной комиссии формируется с учетом вида ГТС, его назначения, класса, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности.

5. Экспертная комиссия состоит из председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря комиссии и членов комиссии.

6. Председателем комиссии, его заместителем и ответственным секретарем комиссии назначаются лица из числа штатных сотрудников

экспертного центра, другие члены экспертной комиссии – из числа как штатных сотрудников экспертного центра, так и сотрудников и специалистов научно-исследовательских, проектных организаций, привлекаемых к экспертизе по специальным вопросам.

Не допускается включать в состав экспертных комиссий лиц, участвовавших в проектировании, строительстве или эксплуатации декларируемого ГТС, а также в разработке представленной на экспертизу декларации безопасности ГТС.

7. При проведении государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС объектов гидроэнергетики и атомной энергетики I и II классов в состав экспертной комиссии включается не менее 10 имеющих высшее образование соответствующего профиля экспертов, из которых не менее 7 экспертов (включая председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря) должны быть из числа сотрудников одного экспертного центра, имеющих высшее образование по одному из следующих направлений подготовки (специальностей) профессионального образования или иному направлению подготовки (специальности), для которого законодательством Российской Федерации об образовании установлено соответствие данному направлению подготовки (специальности) и который указан в перечнях специальностей и направлений подготовки высшего образования, утвержденных приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 октября 2013 г., регистрационный № 30163), с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 января 2014 г. № 63 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 февраля 2014 г., регистрационный № 31448), от 20 августа 2014 г. № 1033 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 сентября 2014 г., регистрационный № 33947), от 13 октября 2014 г. № 1313 (зарегистрирован Министерством юстиции

Российской Федерации 13 ноября 2014 г., регистрационный № 34691), от 25 марта 2015 г. № 270 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 апреля 2015 г., регистрационный № 36994), от 1 октября 2015 г. № 1080 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 октября 2015 г., регистрационный № 39355), от 1 декабря 2016 г. № 1508 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 декабря 2016 г., регистрационный № 44807), от 10 апреля 2017 г. № 320 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 мая 2017 г., регистрационный № 46662), от 11 апреля 2017 г. № 328 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 июня 2017 г., регистрационный № 47167), от 23 марта 2018 г. № 210 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 апреля 2018 г., регистрационный № 50727) и от 30 августа 2019 г. № 664 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 сентября 2019 г., регистрационный № 56026) (далее – приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061):

гидроэлектростанции;

гидроэлектроэнергетические установки;

гидротехническое строительство.

Для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС, не указанных в пункте 7 настоящего порядка, в состав экспертной комиссии включаются не менее 7 имеющих высшее образование соответствующего профиля экспертов, из которых не менее 4 экспертов (включая председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря) должны быть из числа сотрудников одного экспертного центра и не менее 4 экспертов, имеющих высшее образование по одному из следующих направлений подготовки (специальностей) профессионального образования или иному направлению подготовки (специальности), для которого законодательством Российской Федерации об образовании установлено соответствие данному направлению подготовки (специальности) и который указан в перечнях

специальностей и направлений подготовки высшего образования, утвержденных приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061:

- гидроэлектростанции;
- гидроэлектроэнергетические установки;
- гидротехническое строительство;
- гидромелиорация;
- природообустройство;
- комплексное использование и охрана водных объектов;
- открытые горные работы;
- шахтное и подземное строительство;
- теплоэнергетика;
- промышленное и гражданское строительство;
- водоснабжение и водоотведение;
- инженерная защита окружающей среды.

Эксперты должны соответствовать квалификационным требованиям, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых сооружений) в соответствии с пунктом 7 Правил проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 48, ст. 7747).

УТВЕРЖДЕН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 14 декабря 2020 г. № 523

**Регламент работы
экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы
деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением
судоходных и портовых гидротехнических сооружений)**

1. Регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – экспертные комиссии) определяет порядок работы экспертных комиссий.

2. Срок проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (далее – государственная экспертиза) не должен превышать 3 месяцев со дня оплаты счета за проведение государственной экспертизы и представления собственником гидротехнического сооружения (далее – ГТС) и (или) эксплуатирующей организацией в экспертный центр декларации безопасности ГТС с прилагаемыми к ней документами, оформленными в соответствии с требованиями, установленными Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 48, ст. 7747).

3. Работа экспертной комиссии осуществляется на основании плана работы, который утверждается председателем комиссии.

4. При проведении государственной экспертизы экспертная комиссия в соответствии с планом работы проводит заседания, которые считаются правомочными, если на них присутствовало не менее двух третей персонального состава экспертной комиссии, утвержденного приказом руководителя экспертного центра.

Заседания экспертной комиссии проводятся председателем экспертной комиссии, а в его отсутствие – заместителем председателя.

Члены экспертной комиссии участвуют в заседаниях экспертной комиссии лично без права замены.

5. Решения экспертной комиссии принимаются большинством голосов (не менее двух третей) персонального состава экспертной комиссии, а в случае их неприятия они дорабатываются и выносятся на очередное заседание экспертной комиссии.

Указанные решения оформляются протоколами, которые подписываются председателем экспертной комиссии или в его отсутствие заместителем председателя, проводившим заседание, и членами экспертной комиссии.

6. Члены экспертной комиссии рассматривают представленную на экспертизу декларацию безопасности ГТС, в том числе изучают и анализируют содержащиеся в ней информацию о ГТС и иные сведения, готовят индивидуальные экспертные заключения.

7. При проведении государственной экспертизы в составе экспертной комиссии могут формироваться экспертные группы по рассмотрению и подготовке заключений по отдельным разделам декларации безопасности ГТС.

Руководитель экспертной группы и ее состав утверждаются председателем экспертной комиссии на заседании экспертной комиссии.

8. При подготовке заключений экспертными группами (групповых заключений) каждый член экспертной группы может представить индивидуальное экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы.

Групповые заключения готовятся с учетом индивидуальных экспертных заключений и обсуждаются на заседаниях экспертных групп.

9. Заключения экспертных групп, подписанные их руководителями и членами экспертных групп, а также индивидуальные экспертные заключения, указанные в пункте 6 настоящего регламента, передаются ответственному секретарю или председателю экспертной комиссии, а в его отсутствие – заместителю председателя комиссии.

10. Председатель экспертной комиссии, а в его отсутствие – заместитель председателя комиссии и ответственный секретарь экспертной комиссии

анализируют, обобщают индивидуальные экспертные заключения, групповые заключения и осуществляют подготовку итогового заключения экспертной комиссии.

11. При подготовке заключения экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС делаются следующие выводы:

о полноте и достоверности данных о ГТС, в том числе необходимых для формирования Российского регистра гидротехнических сооружений;

о соответствии состояния и уровня безопасности ГТС установленным критериям безопасности;

о всестороннем и полном выявлении степени опасности ГТС;

об обоснованности применяемых методов анализа, достаточности выполненных оценок риска и уровне безопасности ГТС с учетом его класса;

о полноте учета всех факторов, влияющих на результаты оценки безопасности ГТС;

о соответствии условий эксплуатации ГТС, в том числе проектируемого, законодательству Российской Федерации в области безопасности ГТС, предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

об эффективности и достаточности реализованных и планируемых мер по обеспечению безопасности, соответствии содержания декларации безопасности законодательству Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций, информированию населения и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения;

о сроке действия декларации безопасности.

12. Замечания и предложения, содержащиеся в заключении экспертной комиссии, должны быть обоснованы и сопровождаться ссылками на законодательство Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

13. Подготовленное заключение экспертной комиссии рассматривается и обсуждается на заседании экспертной комиссии.

14. При одобрении заключения экспертной комиссии большинством голосов (не менее двух третей) персонального состава экспертной комиссии, заключение в трех экземплярах подписывается председателем экспертной комиссии, его заместителем, ответственным секретарем и членами комиссии, а в случае отсутствия его одобрения большинством голосов оно дорабатывается и выносится на очередное заседание экспертной комиссии.

15. Члены экспертной комиссии, не согласные с заключением, подготовленным экспертной комиссией, подписывают его с пометкой «особое мнение», содержащее обоснование причин несогласия с выводами заключения и другие предложения, которое оформляется в виде отдельного документа, прилагаемого к заключению экспертной комиссии.

16. Заключение экспертной комиссии заверяется в трех экземплярах печатью экспертного центра и регистрируется в соответствующем реестре экспертного центра.

Два экземпляра заключения экспертной комиссии в 3-дневный срок направляются экспертным центром в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с одновременным уведомлением об этом декларанта, третий экземпляр остается на хранении в экспертном центре.

17. Заключение экспертной комиссии приобретает статус заключения государственной экспертизы декларации безопасности после его утверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 9 Правил проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 48, ст. 7747).

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»
(в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, ст. 9, ст. 874; № 52, ст. 7010; 2016, № 27, ст. 4188; 2018, № 31, ст. 4860) следующие изменения:

1) Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений

1. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений состоит из настоящего Федерального закона, принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

3. Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений устанавливают обязательные требования к:

безопасности технологических процессов при эксплуатации гидротехнических сооружений;

проведению экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений;

работникам, занятым при эксплуатации гидротехнических сооружений, и экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений;

порядку действий в случае аварии гидротехнического сооружения.

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений

2) в статье 3:

а) абзац второй дополнить словами «и объектов для которых в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» разработаны технические регламенты»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«эксплуатирующая организация – лицо, владеющее гидротехническим сооружением на праве собственности или ином законном основании и осуществляющее его эксплуатацию;»;

в) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«декларация безопасности гидротехнического сооружения – документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения или гидроузла и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений с учетом их классов;»;

г) дополнить абзацем пятнадцатым – семнадцатым следующего содержания:

«авария гидротехнического сооружения – повреждение или разрушение гидротехнического сооружения, неконтролируемый сброс воды из водного объекта, хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнического сооружения;

гидроузел – комплекс гидротехнических сооружений, объединенных по расположению и совместному функционированию;

эксперт в области безопасности гидротехнических сооружений – физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными знаниями в сфере деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, соответствует обязательным требованиям и участвует в проведении экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений.»;

3) в статье 4:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.»;

б) абзац шестой исключить;

в) в абзаце седьмом слова «устанавливающие требования к содержанию правил эксплуатации гидротехнического сооружения» заменить словами «утверждающие федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений»;

г) дополнить абзацами десятым – тринадцатым следующего содержания:

«устанавливает порядок аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок определения величины финансового обеспечения за вред, причиненный в результате возможной аварии гидротехнического сооружения;

устанавливает методики определения платы за экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений.»;

4) в абзаце шестом статьи 5 слова «в случаях нарушений законодательства о безопасности гидротехнических сооружений» заменить словами «в случае возникновения чрезвычайной ситуации»;

5) Статью 6.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 6.1. Оценка соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции гидротехнических сооружений

Оценка соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции гидротехнических сооружений проводится в рамках осуществления государственного строительного надзора.»;

б) дополнить статьей 6.2 следующего содержания:

«Статья 6.2. Срок эксплуатации гидротехнического сооружения

Срок эксплуатации гидротехнического сооружения устанавливается в проектной документации на его строительство или реконструкцию.

Порядок продления срока эксплуатации гидротехнических сооружений устанавливается в соответствии с техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений и нормативными правовыми актами, подлежащими обязательному выполнению в целях выполнения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений.»;

7) в статье 7:

а) часть третью изложить в следующей редакции:

«При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении или их обновлении такому гидротехническому сооружению присваивается одна из следующих четырех категорий риска причинения вреда (ущерба):

1 категория риска - чрезвычайно высокий риск – гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;

2 категория риска - высокий риск – гидротехническое сооружение высокой опасности;

3 категория риска - значительный риск – гидротехническое сооружение значительной опасности;

4 категория риска - низкий риск – гидротехническое сооружение низкой опасности.»;

б) дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

«Присвоение категории риска причинения вреда (ущерба) осуществляется исходя из:

класса гидротехнического сооружения, определенного проектной документацией на его строительство или реконструкцию;

уровня безопасности гидротехнического сооружения, определенного декларацией его безопасности.

Критерии отнесения гидротехнических сооружений к категориям риска причинения вреда (ущерба) устанавливаются порядком ведения Регистра, утверждаемым Правительством Российской Федерации.»;

8) абзац девятый статьи 8 после слов «допустимого уровня» дополнить словом «безопасности»;

9) в статье 9:

а) абзац четвертый части первой изложить в следующей редакции:

«обеспечивать своевременную разработку декларации безопасности гидротехнического сооружения, содержащую критерии безопасности гидротехнического сооружения;»;

б) абзац девятый части первой изложить в следующей редакции:

«организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений, нормами законодательства о техническом регулировании, регламентирующего требования к надежности и безопасности зданий и сооружений, и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к безопасности гидротехнических сооружений, и обеспечивать соответствующую указанным требованиям квалификацию работников эксплуатирующей организации;»;

в) в абзаце шестнадцатом слова «обязательным требованиям.» заменить словами «обязательным требованиям;»;

10) в статье 10:

а) часть вторую дополнить словами «и об уровне его безопасности»;

б) в части четвертой слова «Собственник гидротехнического сооружения и (или)», исключить, слова «составляют и представляют» заменить словами «составляет и представляет»;

11) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений

Экспертиза декларации безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в эксплуатации, а также при его консервации или ликвидации проводится в соответствии с положениями настоящей статьи в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений I и II классов подлежат государственной экспертизе, проводимой подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений, федеральным (бюджетным или автономным) учреждением.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений III и IV классов подлежат негосударственной экспертизе. Негосударственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений проводится юридическими лицами, сведения о которых включены в федеральный реестр организаций негосударственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (далее - Реестр).

Реестр формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Сведения о юридических лицах, имеющих право проводить негосударственную экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений, включаются в Реестр на основании представляемого в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений, заявления юридического лица, намеревающегося осуществлять эту деятельность, при условии его соответствия следующим требованиям:

наличие по месту основной работы не менее четырех аттестованных в установленном порядке экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

наличие у юридического лица сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

наличие регламента проведения негосударственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденного приказом руководителя юридического лица и размещенного на сайте такого юридического лица в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Юридические лица не вправе проводить негосударственную экспертизу декларации безопасности гидротехнического сооружения, если подготовка декларации безопасности гидротехнического сооружения осуществлялась ими или лицам, входящими с ними в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Экспертиза декларации безопасности гидротехнических сооружений проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Результатом проведения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертом или экспертами в области безопасности гидротехнических сооружений, участвовавшими в проведении указанной экспертизы. Требования к оформлению заключения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения устанавливаются федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений.

В целях настоящего Федерального закона под заведомо ложным заключением экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее

содержанию декларации безопасности гидротехнического сооружения или несоответствующее фактическому состоянию гидротехнического сооружения.

Действие аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений, подготовивших заведомо ложное заключение экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, прекращается со дня признания такой экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения заведомо ложной.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти на основании заключения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения принимают решения об утверждении декларации безопасности гидротехнического сооружения или об отказе в ее утверждении, о выдаче разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения или об отказе в выдаче такого разрешения.

В случае несогласия собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации с решением уполномоченных федеральных органов исполнительной власти решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений осуществляется за плату, определяемую в соответствии с методиками, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

За выдачу разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

12) абзац шестой статьи 11.1. изложить в следующей редакции:

«представители страховщика, с которым собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая его организация заключили договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (при отсутствии указанного договора в

состав комиссии включаются представители профессионального объединения страховщиков»);

13) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений (далее - обязательные требования).

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений утверждается Правительством Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

выездные проверки;

рейдовые осмотры, проводимые в периоды, не имеющие заранее определенных временных границ или представляющие повышенную опасность для гидротехнических сооружений (периоды паводков, навигации).

Для федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Проведение плановых выездных проверок осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении гидротехнических сооружений 1 или 2 категории риска – не чаще чем один раз в течение одного года;

в отношении гидротехнических сооружений 3 категории риска – не чаще чем один раз в течение трех лет.

В отношении гидротехнических сооружений 4 категории риска плановые проверки не проводятся.

На гидротехнических сооружениях I класса устанавливается режим постоянного государственного надзора.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, включенному на дату вступления в силу настоящего Федерального закона в Российский регистр гидротехнических сооружений, и имеющего действующую декларацию безопасности гидротехнического сооружения и разрешение на его эксплуатацию, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, руководствуется уровнем безопасности

гидротехнического сооружения, указанным в декларации безопасности гидротехнического сооружения.

3. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, не включенному на дату вступления в силу настоящего Федерального закона в Российский регистр гидротехнических сооружений, и не имеющего действующую декларацию безопасности гидротехнического сооружения и разрешение на его эксплуатацию, эксплуатирующая организация в течение 24 месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона должна составить и представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения. До утверждения декларации безопасности гидротехнического сооружения и присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, проводит плановые проверки в отношении такого гидротехнического сооружения с периодичностью не чаще одного раза в год.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 6 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 3205-р, пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № ДК-П9-179пр и пунктом 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36.

Законопроектом предусмотрены уточнения полномочий Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, обязанностей собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих их организаций.

Изменяется порядок проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II класса.

В настоящее время для гидротехнических сооружений I и II класса (2 % от общего количества гидротехнических сооружений) подготовку заключений экспертных комиссий на декларации безопасности гидротехнических сооружений могут проводить всего 3 организации из состава 37 экспертных организаций, включенных в соответствующий перечень экспертных центров (сайт Ростехнадзора http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/). При этом только 2 экспертных центра имеют лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Представляется целесообразным установить, что государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений

проводится федеральным (бюджетным или автономным) учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений. Аналогичный порядок проведения государственной экспертизы установлен законодательством о градостроительной деятельности в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В этой связи следует отметить, что в составе проектной документации на строительство или реконструкцию гидротехнических сооружений I и II классов подготавливается соответствующая декларация безопасности, которая проходит государственную экспертизу в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений III и IV классов законопроектом предусматривается введение института негосударственной экспертизы, а также понятия «эксперт в области безопасности гидротехнических сооружений». Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению порядка аттестации указанных экспертов. Таким образом, интересы значительной части действующих экспертных центров (35 из 37) фактически не затрагиваются.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием устанавливать порядок проведения исследований технического состояния гидротехнического сооружения и продления срока его эксплуатации. Большинство гидротехнических сооружений III и IV классов в Российской Федерации построены 30-70 лет назад, соответственно, их нормативный срок эксплуатации исчерпан на 60-100%, а количество гидротехнических сооружений III и IV классов составляет 98,7% от общего их количества. По данным Российского регистра гидротехнических сооружений, большинство гидротехнических сооружений III и IV классов либо отработали свой установленный срок службы, либо этот срок заканчивается. При этом порядок и методы продления установленного (нормативного) срока эксплуатации гидротехнических сооружений не регламентированы.

Ответственность за эксплуатацию гидротехнических сооружений за пределами установленного (нормативного) срока эксплуатации лежит на собственнике, так как проектная организация, давшая гарантийный срок, ответственности уже не несёт, и строительные организации в таких случаях также не несут ответственности, так как срок эксплуатации обосновывается, в том числе, физико-механическими свойствами строительных материалов, которые отслужили установленный срок эксплуатации.

Необходимо детально исследовать проблему эксплуатационной надёжности гидротехнических сооружений, заключающуюся в продлении установленного срока эксплуатации таких сооружений, которая является недостаточно изученной. Поэтому разработка подходов и мер по продлению установленного срока эксплуатации гидротехнических сооружений является актуальной задачей.

В целях комплексного обновления обязательных требований планируется реализовать механизм «регуляторной гильотины», предусматривающий обновление всех обязательных требований, принятых ранее, с одновременным проведением анализа фактических положительных (отрицательных) последствий принятия нормативных правовых актов, а также достижения заявленных целей регулирования.

Также Правительство Российской Федерации наделяется полномочием определять федеральные органы исполнительной власти, утверждающие федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений. Из обязанностей собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации исключается обязанность разработки и согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

Данная мера призвана радикальным образом отсеять требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, которые в настоящее время утратили свою актуальность, не проходили процедуру экономической оценки их эффективности и существенно влияют либо затрудняют ведение предпринимательской деятельности.

Законопроект содержит актуализированные и адаптированные к современным условиям ведения предпринимательской деятельности и уровню развития технологий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, аттестатов, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект предусматривает осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений и при этом не предполагает принятия самостоятельных норм права, устанавливающих ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростехнадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)» потребует подготовки и принятия следующих федеральных законов:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части установления ответственности экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений)».

Обоснование: Не установлена ответственность экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Описание: установление ответственности экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности экспертов в области безопасности гидротехнических

сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений)»).

Обоснование: Не установлена ответственность экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Описание: установление ответственности экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений за заведомо ложное заключение по декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

Для реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)» потребуется разработка:

 постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»;

 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики расчета платы за проведение экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения»;

 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения исследований технического состояния гидротехнического сооружения и продления срока его эксплуатации»;

 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

Необходимость разработки указанных постановлений Правительства Российской Федерации связана с внесением изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Примерный срок разработки – шесть месяцев со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель правового регулирования – разработка и приведение нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законопроектом.

Предмет правового регулирования – разработка порядка проведения исследований технического состояния гидротехнического сооружения и продления срока его эксплуатации, декларирования безопасности гидротехнических сооружений, порядка проведения экспертиз деклараций безопасности гидротехнических сооружений, регистрация гидротехнических сооружений в Российском регистре гидротехнических сооружений.

Содержание правового регулирования – внесение изменений в действующие акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и разработка порядков:

аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

проведения исследований технического состояния гидротехнического сооружения и продления срока его эксплуатации.

Разработка положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений и методики расчета платы за проведение экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Головной исполнитель – Ростехнадзор.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» потребует разработки проектов приказов Ростехнадзора:

«О внесении изменений в отдельные акты Ростехнадзора по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

«О внесении изменений в административные регламенты Ростехнадзора»;

«Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений».

Необходимость переработки указанных нормативных правовых актов Ростехнадзора продиктована предлагаемыми изменениями в Федеральный

закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Примерный срок разработки – шесть месяцев со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель правового регулирования – привести нормативные правовые акты Ростехнадзора в соответствие с законопроектом.

Предмет правового регулирования – осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, декларирование безопасности гидротехнических сооружений, регистрация гидротехнических сооружений в Российском регистре гидротехнических сооружений, обеспечение представления владельцем сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений.

Содержание правового регулирования – внесение изменений в действующие акты Ростехнадзора по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений.

Головной исполнитель – Ростехнадзор.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части
исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции
и эксплуатации гидротехнических сооружений)»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)» не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, а также не потребует дополнительных затрат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
